**ОХРАНА ПРАВ НА ТРУД И
ЗАНЯТОСТЬ в Синьцзяне**

ПРЕСС-КАНЦЕЛЯРИЯ

ГОССОВЕТА КНР

СЕНТЯБРЬ 2020 ПЕКИН

Первое издание 2020

ISBN 978-7-119-12508-4

Издательство литературы на иностранных языках

КНР, 100037, Пекин, ул. Байваньчжуанлу, 24

Распространитель: Китайская компания

международной книжной торговли

(ГОЦЗИ ШУДЯНЬ)

КНР, 100044, Пекин, ул. Чэгунчжуансилу, 35

П/я №399

*Напечатано в Китайской Народной Республике*

Предисловие

Труд – это основа человеческого существования и основная деятельность человечества. Труд создает более прекрасную жизнь, способствует всестороннему развитию человека и прогрессу цивилизации. Конституция КНР наделяет граждан трудовыми правами и обязанностями. Гарантия права на труд – это защита человеческого достоинства и обеспечение прав человека.

Китай – крупное государство с многочисленным населением и большим количеством рабочей силы. От эффективности работы в сфере обеспечения труда и занятости напрямую зависят основные права и счастье трудящихся, зависят экономическое развитие и социальная гармония, а также процветание государства и возрождение нации. Китай придерживается философии развития, которая ставит народ во главу угла, обращает повышенное внимание на обеспечение труда и занятости, активно реализует стратегию приоритета занятости и проводит активную политику в области занятости. Китай в полной мере уважает чаяния трудящихся, защищает права граждан на труд в соотве-
тствии с законом, активно внедряет на практике международные стандарты в области труда и прав человека, стремится к тому, чтобы каждый мог создать собственную счастливую жизнь и достичь личностного развития посредством упорного труда.

В соответствии с основной политикой страны в области труда и занятости и общим планом по достижению окончательной победы в борьбе с бедностью, в китайском Синьцзяне содействие занятости рассматривается как крупнейший проект обеспечения благосостояния народа, завоевания доверия и поддержки народа и укрепления фундамента государственного управления.

Занятость обеспечивается здесь различными каналами и средствами, сочетается самостоятельное трудоустройство трудящихся, рыночное регулирование, правительственная поддержка и поощрение предпринимательства. Делается все возможное и необходимое для стабилизации занятости. Благодаря активной позитивной политике в области труда и занятости уровень материальной и культурной жизни населения всех этнических групп Синьцзяна постоянно повышается, различные права человека эффективно защищаются, гарантируются и развиваются. Это заложило прочную основу для того, чтобы народные массы всех этнических групп Синьцзяна вместе с народом всей страны вступили в полное среднезажиточное общество, а также, чтобы в Синьцзяне была обеспечена социальная стабильность и долгосрочный порядок.

I. ОБЩАЯ ситуация с занятостью
в Синьцзяне

Синьцзян расположен на северо-западной границе Китая. Долгое время, под влиянием различных исторических и природных факторов развитие Синьцзяна было относительно медленным, а доля бедного населения весьма значительной. В частности, четыре региона на юге Синьцзяна (округи Хотан, Кашгар, Аксу и Кызылсу-Киргизский автономный округ) характеризуются плохой экологией, слабой экономической основой и крайне невысокой способностью реализовать занятость населения. Эти регионы были определены государством как особо бедные.

Кроме того, в течение долгого времени воинствующие террористические силы, этнические сепаратистские силы и религиозные экстремистские силы распространяли в Синьцзяне такие идеи, как «загробная жизнь определяется небесами» и «религиозные доктрины превыше государственных законов и норм» и т. д., подстрекая широкие массы всячески противостоять изучению общегосударственного языка и письменности, отвергать современные научные знания и отказываться от учебы и получения профессиональных навыков, необходимых для трудоустройства, всячески отворачивали массы от идей улучшения экономических условий и повышения способности к саморазвитию. По этой причине некоторые жители региона характеризуются слабой идеологией, невысоким уровнем образования, недостаточной способностью к занятости. Как результат, они имеют ограниченные доходы, и длительное время живут за чертой бедности, влача бедственное существование.

Эффективная работа в сфере труда и занятости имеет огромную важность для обеспечения прав людей всех этнических групп на труд и занятость, а также для развития и улучшения условий жизни людей, содействия гармонии и обеспечения стабильности в обществе. В частности, после XVIII съезда КПК в 2012 году Синьцзян начал широко реализовывать льготную политику для содействия занятости, непрерывно интенсифицировать профессиональную подготовку для трудоустройства, активно расширять каналы занятости и эффективно наращивать возможности трудоустройства. Благодаря этому ситуация с занятостью продемонстрировала продолжительное улучшение, уровень доходов людей всех этнических групп постоянно повышается, качество жизни становится все выше, а чувство обретения, счастья и безопасности значительно укрепилось.

**Ведется постоянное совершенствование системы политических установок.** В последние годы Синьцзян активно претворяет в жизнь решения и директивы государства по стабилизации и содействию занятости. В ответ на запросы народа и исходя из реальных условий региона, Синьцзян сформулировал «Соображения комитета партии и народного правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР) о дальнейшем содействии занятости и предпринимательству», «Соображения народного правительства СУАР о проведении работ в области занятости и предпринимательства на текущий и будущий период», «13-й пятилетний план СУАР по содействию занятости» и прочие документы. Проведено системное планирование с
точки зрения экономического развития, бюджетного обес-
печения и безопасности, налоговых льгот, финансовой поддержки, согласованности между городом и деревней, между районами и между разными группами людей, а также решены вопросы оказания поддержки в осуществлении
гибкого трудоустройства и оказания помощи в трудо-
устройстве нуждающимся. Это предоставило прочные институциональные гарантии для содействия занятости и защиты прав и интересов трудящихся.

**Масштабы занятости непрерывно расширяются.** Повышенное внимание уделяется занятости ключевых групп людей и жителей особо бедных районов, с тем, чтобы направлять людей всех этнических групп Синьцзяна на работу поблизости или же непосредственно по месту проживания, способствовать проведению упорядоченного устройства на работу в городах и поощрять открытие собственного бизнеса. Также основательно и системно продвигается работа по перемещению и адаптации бедной излишней сельской рабочей силы в несельскохозяйственные отрасли индустрии.

С 2014 по 2019 год общее число трудоустроенных людей в Синьцзяне увеличилось с 11 млн 352,4 тыс. до 13 млн 301,2 тыс. человек, с приростом на 17,2%; среднегодовой прирост занятости в городах и поселках городского типа превысил 471,2 тыс. человек, из которых 148 тыс. приходятся на южную часть Синьцзяна, что составляет 31,4%. Ежегодный объем перемещения избыточной сельской рабочей силы в несельскохозяйственные отрасли превысил
2,763 млн чел./раз, из которых 1,678 млн чел./раз приходятся
на юг Синьцзяна, что составляет более 60%.

**Структура занятости становится более рациональной.** Руководствуясь основным направлением продвижения структурных реформ в сфере предложения, прикладываются усилия, необходимые для повышения уровня первичной отрасли промышленности, уделяется особое внимание ключевым направлениям вторичной отрасли и большему развитию третичной отрасли промышленности, культивируются и развиваются отрасли со своеобразными преимуществами, а также трудоемкие отрасли, при этом направляются дополнительные усилия для организации упорядоченного потока рабочей силы в третичную отрасль промышленности.

С точки зрения распределения структуры по трем отраслям индустрии соотношение занятых в них в 2014 году составляло, соответственно, 45,4 : 16,0 : 38,6, а в 2019 году – 36,4 : 14,1 : 49,5. Таким образом, доля работников в третичном секторе индустрии увеличилась на 10,9 процентных пункта, сфера услуг стала отраслью с наибольшей занятостью.

С точки зрения распределения рабочей силы в городе и на селе, все больше и больше избыточной рабочей силы из сельской местности перемещается в города, и способность городов обеспечивать занятость продолжает возрастать. В 2014 году численность работающих в городах и поселках городского типа составила 5,354 млн человек, а в 2019 году увеличилась до 7 млн 341,7 тыс., что составляет 55,2% от всех занятых.

**Значительно улучшилось качество рабочей силы.** Благодаря реализации проекта «Образование на благо народа» дошкольное образование, девятилетнее обязательное образование, среднее образование, высшее образование и профессиональное образование в Синьцзяне достигли высочайшего исторического уровня. В 2019 году количество студентов в системе общего высшего образования составило 453,8 тыс. человек, что на 146,2 тыс. больше, чем в 2014 году; количество учащихся в системе среднего образования, составило 1 млн 843,6 тыс. человек, что на 147,6 тыс. больше, чем в 2014 году. С помощью развертывания мероприятий по обучению профессиональным навыкам сформировался костяк квалифицированных трудящихся новой эпохи, которые обладают знаниями и инновационным духом. Согласно статистическим данным, с 2014 по 2019 год по всему Синьцзяну количество трудящихся, участвовавших в профессиональной подготовке и переподготовке, составляло 1,288 млн чел./раз в год, в том числе в южной части Синьцзяна – 451,4 тыс. чел./раз. После окончания обучения участники овладевали как минимум одним навыком, необходимым для трудоустройства, большинство из них получили сертификаты о профессиональной квалификации, сертификаты об уровне профессиональных навыков или же сертификаты о специальных профессиональных способностях, благодаря чему находили постоянную стабильную работу.

**Доходы населения и сотрудников стабильно растут.** С 2014 по 2019 год реальный располагаемый доход на душу населения у жителей городов и поселков городского типа Синьцзян-Уйгурского автономного района увеличился с 23,2 тыс. до 34,7 тыс. юаней, среднегодовой номинальный рост составил 8,6%; в то же время реальный располагаемый доход на душу населения в сельской местности увеличился с 8724 юаней до 13,1 тыс. юаней, среднегодовой номинальный рост составил 8,9%. Реальный располагаемый доход на душу населения у жителей городов и поселков городского типа в Синьцзянском производственно-строительном корпусе увеличился с 27,6 тыс. юаней до 40,7 тыс., среднегодовой номинальный рост составил 8,5%, а реальный доход на душу сельского населения увеличился с 13,9 тыс. юаней до 22 тыс., среднегодовой номинальный рост составил 9,9%.

Среднегодовая зарплата на душу населения у сотрудников нечастных учреждений в городах и поселках городского типа увеличилась с 53,5 тыс. юаней до 79,4 тыс., среднегодовой прирост составил 8,4%, а у сотрудников частных учреждений эта цифра увеличилась с 36,2 тыс. юаней до 45,9 тыс., среднегодовой прирост составил 5,4%. С 2018 по 2019 год в южной части Синьцзяна и четырех особо бедных аграрно-животноводческих государственных хозяйствах 155 тыс. включенных в реестр малообеспеченных семей были выведены из-за черты бедности благодаря трудоустройству в городах.

Факты указывают на то, что в последние годы работа по обеспечению труда и занятости в Синьцзяне демонстрирует замечательные результаты, ситуация складывается
в целом благоприятная. Однако следует четко понимать, что Синьцзян по-прежнему сталкивается с такими труднос-
тями и вызовами, как слабая основа экономического развития, чрезмерное количество избыточной рабочей силы в сельской местности, низкий уровень квалификации для занятости. Поэтому дальнейшая оптимизация промышленной структуры, повышение качества рабочей силы и изменение идей и концепций будут долгосрочной задачей для разрешения проблем с занятостью в Синьцзяне.

II. Всемерная реализация
позитивной политики
в сфере занятости

В последние годы в Синьцзяне уделяется большое внимание разработке и реализации стратегий социально-
экономического развития, которые способствуют расширению занятости. Проводится своевременное оздоровление и совершенствование различных политических установок для содействия занятости и всячески реализуется обеспечение стабильной, устойчивой и долгосрочной занятости трудящихся.

**Оптимизация производственной структуры и расширение возможностей занятости.** Синьцзян, пользуясь возможностями строительства «Одного пояса, одного пути», улучшает диверсифицированную промышленную систему, не только придает особое значение развитию передовой обрабатывающей промышленности и новых отраслей промышленности, которые характеризуются высокой емкостью капитала, технологий и знаний, но и всемерно развивает
трудоемкие отрасли индустрии, такие как текстильная промышленность и индустрия одежды, электроника, произво-
дство обуви, головных уборов и сумок, а также современные сферы услуг, включая электронную коммерцию, культуру и творчество, многоплановый туризм, уход за пожилыми людьми и т. д., направляет усилия на расширение пространства занятости и увеличение масштабов занятости.

Созданная в Синьцзяне в 2012 году Зона экономического и технологического развития «Чжуньдун», основываясь на использовании преимущественных ресурсов и возможностей, активно развивает шесть крупных отраслей, такие как новые материалы, новые энергоресурсы и т. д. По состоянию на конец 2019 года в этой зоне было занято более 80 тыс. человек. С 2014 года государство начало всемерно поддерживать в Синьцзяне развитие текстильной промышленности. Только с 2017 по 2019 год по всему Синьцзяну в текстильной и швейной промышленности было создано 350 тыс. новых рабочих мест. В округе Кашгар основное внимание уделяется развитию обработки побочной продукции сельскохозяйственного производства, сборке электронных изделий и другим отраслям, в зоны развития активно привлекаются соответствующие предприятия, которые затем распространяют свою деятельность и включают в нее различные сельские производственные цеха. По состоянию на конец 2019 года в этом округе насчитывалось 210 предприятий по обработке побочной продукции сельскохозяйственного производства, на которых было занято 16,7 тыс. человек, а также 1406 промышленных предприятий, расположенных в различных промышленных парках, которые привлекли на работу 84,1 тыс. человек. Округ Аксу развивает интеграцию производства и образования, стимулирует совместную деятельность текстильных и швейных компаний и профессиональных колледжей, благодаря этому было создано 32,4 тыс. рабочих мест.

**Оказание помощи ключевым группам людей в стабильном трудоустройстве.** В отношении избыточной сельской рабочей силы проводится политика занятости поблизости или же по месту проживания, в соответствии с местными условиями для создания рабочих мест были открыты сельские «вспомогательные фабрики» и «цеха для оказания помощи нуждающимся», реализованы такие мероприятия, как развитие сельских организаций по трудовому сотрудничеству, промышленных парков и туризма, чтобы содействовать и стабилизировать ситуацию с занятостью.

Реализуется трехлетний план о сокращении бедности путем содействия занятости, который фокусирует внимание на 22 особо бедных уездах и 4 особо бедных аграрно-животноводческих государственных хозяйствах в южной части Синьцзяна. В рамках данного плана с 2018 года по июнь 2020 года в общей сложности 221 тыс. человек из внесенных в реестр малоимущих семей сменили сферу деятельности на работу в несельскохозяйственных отраслях.

В округах Кашгар и Хотан был реализован трехлетний план о перемещении избыточной городской и сельской рабочей силы в несельскохозяйственные отрасли индустрии. С 2017 по 2019 год в общей сложности 135 тыс. человек сменили сферу деятельности на работу в несельскохозяйственных отраслях.

По всему Синьцзяну осуществляется реальное динамическое администрирование и адресное оказание помощи лицам, испытывающим трудности в поиске работы и семьям с нулевой занятостью, чтобы, «как только выявляется
такое домохозяйство, его статус сразу подтверждался, и
принимались соответствующие меры по оказанию помощи в поиске работы и стабилизации обстановки». В рамках данного механизма с 2014 по 2019 год в общей сложности 334,3 тыс. человек, испытывающих трудности в поиске
работы, как в городах, так и деревнях, получили соотве-
тствующую помощь. Таким образом, семьи с нулевой занятостью выходят из затруднительного положения в рамках 24-часового цикла.

Для выпускников вузов реализуются сразу несколько планов: план содействия занятости и предпринимательству, план роста на низовом уровне, план поощрения и привлечения выпускников вузов к работе на низовом уровне для содействия развитию образования, сельского хозяйства и медицины в сельской местности и план оказания помощи в поиске работы молодым людям, которые на протяжении долгого времени являются безработными. Предприняты меры для направления и привлечения выпускников вузов к работе в низовых организациях, на предприятиях, а также меры поощрения к открытию собственного бизнеса.

В 2019 году уровень занятости у выпускников колледжей и университетов Синьцзяна достиг 90,36%, а уровень занятости выпускников из числа этнических меньшинств, которые прошли учебу в вузах других провинций (городов) страны и вернулись в Синьцзян на работу, достиг 95,08%. Оба показателя достигли высочайшего исторического уровня.

**С целью увеличения занятости поощряются инновации и предпринимательство.** Инновации рассматриваются как новый двигатель для расширения занятости, интенсивно продвигаются реформы по упрощению административных процедур, делегированию полномочий нижестоящим органам и укреплению инноваций надзорной
системы и оптимизации услуг. Также были снижены барьеры для доступа на рынок, постоянно совершенствуется политика по поддержке предпринимательства, реализуются программы по предоставлению кредитов, льготных процентных ставок, субсидий и мероприятия по снижению или полному освобождению от налогов тех, кто имеет желание, квалификацию и объективные возможности отк-
рыть собственный бизнес.

Культивируются носители инновационной и предпринимательской активности и деятельности, укрепляется стро-
ительство потенциала в оказании услуг в области предпринимательства, ускоренными темпами развиваются профессиональные, специализированные интегрированные и сетевые мейкерспейсы (пространства для создателей), которые ориентированы на рынок и предоставляют больше платформ и услуг тем, кто хочет открыть собственный бизнес.

В настоящее время в Синьцзяне уже построены и действуют 5 демонстрационных баз предпринимательских инкубаторов национального уровня, 27 аналогичных баз на уровне автономного района (на уровне производственно-строительного корпуса). В общей сложности они «произвели на свет» 1412 малых и микропредприятий, обеспечили 10121 рабочее место.

Культивируются стартапы инновационного типа и привлекаются учредители стартапов, которые имеют реальные сильные возможности для создания новых рабочих мест и привлечения рабочей силы, поддерживается их развитие, а также поощряется развитие концепции «Интернет + предпринимательство», чтобы на деле выявлять роль предпринимательства в содействии занятости.

В 2019 году только в округе Хотан тем, кто пожелал открыть собственный бизнес, были выданы гарантированные кредиты на общую сумму 910 млн юаней, что помогло 12,5 тыс. выпускникам колледжей, сельским рабочим и людям, испытывающим трудности в трудоустройстве, начать собственное дело.

При поддержке местных отделов кадров и социальных служб 6 женщин, в числе которых Сяо Минь из города Чанцзи, основали компанию «Цзиньго чжунсинь» по предоставлению комплексных услуг, связанных с трудовыми ресурсами (Xinjiang Women Zhongxin Human Resources Service Co., Ltd.). Данная компания постепенно трансформировалась в ведущее комплексное объединение в производственной цепочке и цепочке поставок рабочей силы в различные сектора индустрии, оказывающее услуги по диспетчеризации рабочей силы и предоставлению временного персонала, обеспечению материально-технического снабжения, а также занимающееся консультациями по политическим установкам и информатизации. В компании работают более 4800 сотрудников разных этнических групп. Она предоставила трудовые услуги 318 предприятиям и учреждениям Синьцзяна, в общей сложности помогла устроиться на работу более 30 тыс. безработным и представителям излишней сельской рабочей силы, достигнув общей стоимости производства в размере 156 млн юаней.

**Обучение необходимым навыкам для содействия занятости.** В соответствии с реальными запросами рынка труда и с целью улучшения возможностей трудоустройства работников и укрепления стабильности занятости в Синьцзяне активно развиваются учреждения по профессиональному образованию и подготовке, такие как высшие
профессиональные и технические колледжи, средние профессиональные техникумы, технические училища, цент-
ры по обучению навыкам для базового трудоустройства, центры по обучению сотрудников предприятий, воспитательно-образовательные центры по профессиональной подготовке и т. д., интенсивно ведется обучение основным трудовым навыкам, целевая профессиональная подготовка кадров по заказам и в соответствии с конкретными должностными обязанностями. Таким образом, сформировалась относительно полная и совершенная система профессионального образования и обучения. Возьмем к примеру округ Хотан. В 2019 году обучение базовым трудовым навыкам прошли 103,3 тыс. фермеров и пастухов, в результате 98,3 тыс. человек были трудоустроены, уровень занятости составил 95,16%.

**Выявление институциональных преимуществ для расширения каналов занятости.** Синьцзян в полной мере выявляет институциональные преимущества системы, при которой все этнические группы большой семьи китайской нации помогают друг другу на равной основе и стремятся к общему развитию и прогрессу, и использует государственный механизм оказания шефской помощи в поддержке развития Синьцзяна, чтобы координировать рабочие места в регионе и за его пределами и активно создавать условия для трудоустройства людей всех этнических групп Синьцзяна во внутренних провинциях (городах) страны.

С 2014 года 117 тыс. человек переехали в более обеспеченные внутренние провинции (города) страны в поисках работы. В соответствии с принципом «проведение обучения по запросу, сначала обучение, а затем переезд к новому месту работы», Синьцзян проводит профессиональную подготовку для обучения общенациональному языку и письменности, базовой юридической грамотности, здравому смыслу жизни в городских условиях и трудовым навыкам. После того, как сотрудники, переведенные к новому месту работы, прибудут на место пребывания, компания-работодатель предоставляет жилье и предметы первой необходимости, такие как постельные и туалетные принадлежности, обеспечивая трудовым мигрантам необходимые условия проживания. Некоторые провинциальные (городские) предприятия также предоставляют рабочим-мигрантам государственное арендное жилье, жилье с низкой арендной платой и жилье для проживания семейных пар. Синьцзян своевременно оформляет регистрацию и перевод рабочих-мигрантов, которые отправляются на работу в другие регионы, что, например, позволяет им с комфортом обращаться в больницы за медицинской помощью по месту работы и проживания. Внутренние провинции (города) и их предприятия, в свою очередь, своевременно помогают рабочим-мигрантам решать проблемы, связанные с зачислением детей в детские сады и школы, поощряют рабочих-мигрантов работать, учиться и наслаждаться жизнью совместно с местным населением.

**Стабилизация занятости и обеспечение уровня жизни людей в условиях эпидемии.** В ответ на неблагоприятные последствия эпидемии пневмонии, вызванной коронавирусом нового типа COVID-19, Синьцзян скоординировано продвигает работу по профилактике и контролю эпидемии и социально-экономическому развитию, основательно проводит работу по стабилизации занятости, финансового сектора, внешней торговли, иностранных инвестиций, инвестирования и ожиданий на рынке, а также полностью выполняет задачи по обеспечению занятости и основного благосостояния народа, по защите субъектов рынка, обеспечению продовольственной и энергетической безопасности, гарантирует стабильность производственной цепочки и цепочки поставок, и функционирование низовых организаций, реализует различные меры по сокращению рабочей и прочей нагрузки, стабилизации рабочих мест и расширению занятости, проводит поэтапную и адресную политику снижения налогов и сборов, а также активно содействует восстановлению производства на предприятиях, эффективно продвигает восстановление бизнеса и рынка, прилагает усилия к улучшению ситуации с инвестициями и промышленностью в целях повышения способности стимулирования занятости.

По состоянию на конец июня 2020 года Синьцзян в общей сложности сократил объемы или же полностью освободил предприятия от уплаты взносов социального страхования, включая пенсионное страхование, страхование от безработицы и производственного травматизма, на общую сумму 7,553 млрд юаней. В частности, взносы крупных предприятий сократились на 50%, на 1,895 млрд юаней, а средние, малые и микропредприятия были полностью освобождены от взносов на общую сумму 5,658 млрд юаней.

Утверждена рассрочка выплаты взносов по социальному страхованию для предприятий, находящихся в трудном положении, в размере 706 млн юаней, что принесло пользу 1237 предприятиям. Возмещены взносы по страхованию от безработицы в размере 904 млн юаней для 83,1 тыс. предприятий – мера затронула 1 млн 836,1 тыс. работников. 552,4 тыс. человек пользуются различными субсидиями, связанными с трудоустройством на общую сумму 1,695 млрд юаней.

Было создано 339,7 тыс. новых рабочих мест в городах и поселках городского типа, 41,8 тыс. человек открыли собственный бизнес, что решило проблему занятости для 69,5 тыс. человек, а 31,6 тыс. человек, испытывающих трудности в трудоустройстве устроились на новое место работы. Осуществлено перемещение избыточной сельской рабочей силы на работу в несельскохозяйственные отрасли в размере 2,565 млн чел./раз, что на 46,1% больше по сравнению с предыдущим годом.

Посредством вышеупомянутого множества мер Синьцзян достиг важных промежуточных результатов в расширении занятости и обеспечении народного благосостояния в условиях нормализации режима профилактики и конт-
роля эпидемии.

III. ПОЛНОЕ УВАЖЕНИЕ К НАМЕРЕНИЯМ ЗАНЯТОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ

Синьцзян неизменно рассматривает уважение запросов и пожеланий трудящихся как важное основание для разработки политики в области занятости, расширения каналов трудоустройства, создания рабочих мест, проведения обучения различным навыкам и предоставления услуг по трудоустройству, тем самым гарантируя, что широкие круги трудящихся смогут заниматься производством, жить в соответствии со своими запросами и трудиться в комфортных условиях.

**Всестороннее понимание положения дел с трудовыми ресурсами.** Непрерывно совершенствуется система статистики и учета показателей занятости и безработицы, осуществляется целевой мониторинг сельских трудовых ресурсов, мониторинг использования трудовых ресурсов на предприятиях и мониторинг спроса и предложения на рынке труда, сформирован механизм мониторинга безработицы и раннего предупреждения о различных негативных ситуациях и условиях. Помимо этого, через службы трудовых ресурсов и социального обеспечения в поселках (районные службы) и в деревнях (общинные службы) осуществляется аккумулирование и доступ к основной информации о рабочей силе административно подчиненных районов, такой как, например, количество рабочей силы, возраст, пол, уровень образования, состояние занятости и т. д. При этом в соответствии с результатами мониторинга и исследований разрабатывается соответствующая политика и планы в области занятости.

Согласно опросу, по состоянию на конец 2019 года в Синьцзяне насчитывалось 2 млн 590,3 тыс. человек, относящихся к избыточной сельской рабочей силе, из которых 1 млн 654,1 тыс. человек (63,86%) проживали в южной части Синьцзяна.

**Своевременное понимание потребностей трудящихся в работе и трудоустройстве.** Регулярно проводятся опросы о готовности трудящихся к трудоустройству, чтобы своевременно понимать их потребности с точки зрения места работы, должности, зарплаты и льгот, условий труда, среды проживания, перспектив развития и т. д. В результате предоставляются более адресные услуги, решается задача достижения точного соответствия и адаптации работников к должностям, стимулирования долгосрочной стабилизации занятости.

По данным опроса, на начало 2020 года в селе Ойибаг, поселения Гулбаг, уезда Шаче (Яркенд), округа Кашгар, проживало 3540 человек, 1509 из которых являлись трудоспособными. 1288 человек (85%) жителей высказали желание сменить род деятельности и работать в несельскохозяйственных отраслях. Одновременно с этим 923 человека высказали готовность работать в заводских цехах со средней ожидаемой месячной зарплатой около 5000 юаней; 365 человек были готовы сменить место проживания, чтобы заняться приготовлением и продажами национальных хлебных лепешек «нан», работать в общепите, заниматься продажей орехов и сладостей или же зарабатывать художественными выступлениями.

В 2019 году в трех деревнях поселка Багчи уезда Хотан, округа Хотан проживало 5307 человек, 1699 из которых являлись трудоспособными. 1493 человека (88%) жителей высказали желание сменить род деятельности и работать в несельскохозяйственных отраслях. 180 человек пожелали остаться в родном крае, надеясь получить работу в поселковых компаниях, на сельских фабриках, или же в кооперативах по оказанию помощи нуждающимся, их средняя ожидаемая месячная зарплата составляла около 3000 юаней. Еще 26 человек хотели открыть собственный бизнес в родном крае и заниматься логистикой и транспортными услугами, домоуправлением и домоводством, строительными проектами, или же открыть парикмахерскую, ресторан, магазин и т. п.

Понимание потребностей трудящихся в работе и трудоустройстве помогает удовлетворять их индивидуальные запросы, эффективно способствует упорядоченной миграции рабочей силы и повышает уровень стабилизации занятости и общую удовлетворенность трудящихся.

**Активное создание информационных платформ по трудоустройству.** Создаются широкие связи с работодателями для сбора и актуализации данных о предложении и спросе на рабочие места, которые своевременно распространяются с помощью информационных технологий и через рынок труда, государственные службы занятости, сетевые платформы служб занятости, радио, телевидение, доски объявлений деревенских общин и т. д., что создает информационную основу для свободного выбора профессии и добровольного трудоустройства трудящихся.

Так, в округе Аксу на специализированном портале и в официальном аккаунте социальной сети WeChat по общественным услугам в сфере занятости регулярно публикуется
актуальная информация о вакансиях и о поиске работы, создана эффективная платформа для двунаправленной связи между работодателями и соискателями. С 2014 года на территории округа Аксу была организована 621 ярмарка вакансий, в которых приняли участие 4953 компании, были созданы более 145 тыс. рабочих мест. С помощью ярмарок смогли устроиться на работу 38,6 тыс. человек.

Абибра Мамути, бедный безработный из поселка Айкуле города Аксу, на одной из ярмарок вакансий узнал о найме работников компанией по производству электроприборов в Ханчжоу. Он незамедлительно подал заявку и был принят на работу. В том же году его доход составил 55 тыс. юаней, он смог избавиться от нищеты.

**Постоянное повышение качества общественных услуг в сфере занятости.** Создана пятиуровневая система общественного обслуживания в сфере занятости, ориентированная на обе стороны спроса и предложения и охватывающая весь Синьцзян. Она характеризуется четким разделением на уровни, взаимодополняющими функциями и эффективным взаимодействием между выше- и нижестоящими инстанциями.

Непрерывно расширяется содержание основных общественных услуг в сфере занятости, включающее в себя консультации по политическим установкам, мониторинг и регистрацию занятости и безработицы, профессиональную ориентацию и знакомство с профессиями, обучение навыкам, обучение знаниям о предпринимательстве и т. д.

По состоянию на конец 2019 года в Синьцзяне действовало 144 рынка труда на уровне уезда и выше, 149 агентств по охране труда на аграрно-животноводческих государственных хозяйствах и 8668 низовых пунктов по охране труда. В 2019 году ими были предоставлены услуги по трудоустройству разного типа объемом в более чем 21 млн 728,4 тыс. чел./раз.

**Решительное предотвращение и пресечение принудительного труда.** Согласно соответствующим положениям «Уголовного кодекса КНР», «Закона КНР о труде», «Закона КНР о трудовых договорах» и «Закона КНР о взысканиях за нарушение общественного порядка», принудительный труд с применением насилия, угроз или незаконного ограничения личной свободы строго запрещен. Равно как запрещены такие действия, как оскорбления, телесные наказания, избиения, незаконные обыски и удержание трудящихся. Правонарушители подлежат административному наказанию в соответствии с законом; в случае совершения преступления виновные в соответствии с законом привлекаются к уголовной ответственности.

Синьцзян строго соблюдает соответствующие государственные законы и правовые акты, активно продвигает пропаганду и просвещение по вопросам верховенства закона, постоянно повышает правовую грамотность и осведомленность работодателей и работников о верховенстве права, проводит углубленные проверки соблюдения трудового законодательства в текущем рабочем процессе и на деле ведет весь процесс установления, функционирования, надзора и посредничества трудовых отношений в русле законности, категорически предупреждает и борется с любой практикой принудительного труда.

IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ
ТРУДЯЩИХСЯ В СООТВЕТСТВИИ
С ЗАКОНОМ

Уважение трудовых прав граждан, защита законных прав и интересов трудящихся и обеспечение достойного труда – вот концепции и цели, которых неизменно придерживается китайское правительство.

Синьцзян, строго соблюдая Конституцию КНР и «Закон КНР о труде», «Закон КНР о трудовых договорах», «Закон КНР о содействии занятости», «Закон КНР о социальном страховании», «Закон КНР о защите прав и интересов женщин», «Закон КНР о защите инвалидов» и другие законы и нормативные акты страны, с учетом фактических условий в регионе, разработал и реализует ряд местных нормативных актов и правил, в числе которых «Меры СУАР по осуществлению “Закона КНР о содействии занятости”», «Меры СУАР по осуществлению “Правил надзора за трудовым обеспечением и безопасностью труда”», «Положения СУАР о защите трудовых прав и интересов сотрудников», «Меры СУАР по реализации “Закона КНР о защите прав и интересов женщин”», «Меры СУАР по осуществлению “Закона КНР о защите инвалидов» и т. д., которые выступают прочной правовой гарантией верховенства закона и обеспечения равных прав граждан на труд и занятость.

**Эффективное обеспечение равных прав трудящихся в сфере занятости.** В соответствии с принципом законности и равной защиты прав граждан гарантировано, что работники не могут подвергаться дискриминации по признаку этнической принадлежности, региона, пола и религиозных убеждений, их действия не могут ограничиваться на основании того, где они находятся, в городе или деревне, или же из-за сферы их деятельности, статуса и т. д.

В отношении гарантий равных прав женщин в сфере занятости, Синьцзян прилагает усилия для устранения барьеров, препятствующих равной занятости женщин, разработал и реализовал политику поддержки самостоятельного предпринимательства женщин. В 2019 году в городах и поселках городского типа количество трудоустроенных людей увеличилось на 480,9 тыс. человек, из них 228,1 тыс. женщин, что составляет 47,43% от общего количества занятых.

Для обеспечения трудовых прав людей с ограниченными возможностями постоянно повышается интенсивность обучения профессиональным навыкам, всемерно развиваются концентрированная занятость инвалидов, вспомогательная занятость инвалидов и занятость на общественно полезных должностях, активно продвигается пропорциональная занятость лиц с ограниченными возможностями. Поощряется самостоятельное трудоустройство инвалидов, создание собственного бизнеса, а также другие гибкие формы занятости. По состоянию на конец 2019 года в Синьцзяне было трудоустроено 183,7 тыс. инвалидов, что составляет 59,37% от общего числа трудоспособных людей с ограниченными возможностями и в возрасте занятости.

**Эффективное обеспечение прав работников на получение вознаграждения.** Полностью реализуется национальная политика по созданию механизма нормального повышения и индексации заработной платы для сотрудников предприятий, совершенствуется система нормативов заработной платы на предприятиях и система ориентировочных цен на рынке труда.

С 2014 по 2019 год Синьцзян ежегодно разрабатывал и издавал нормативы зарплат для предприятий. Создан и усовершенствован механизм корректировки стандарта минимальной заработной платы. Норма минимальной ежемесячной заработной платы повысилась с 1520 юаней в 2013 году до 1820 юаней в 2018 году, прирост составил 19,74%, что находится на относительно высоком уровне по стране.

Обнародованы местные правовые акты, такие как «Положения СУАР о коллективных консультациях по вопросам зарплат на предприятиях», активно и стабильно продвигаются коллективные консультации по зарплатам и
постоянно расширяется сфера охвата. Улучшена и оптимизирована система обеспечения выплаты зарплат, в соотве-
тствии с законом налагаются наказания за отказ от выплаты
вознаграждения за труд и другие незаконные действия и преступления, гарантируется, что работники должны получать зарплату своевременно и в полном объеме.

**Эффективное обеспечение права работников на отдых и отпуск и права на безопасность профессиональной деятельности.** Строго реализуются соответствующие национальные правила, внедрена система 8-часового рабочего дня и 40-часовой рабочей недели. При необходимости продления рабочего дня из-за потребностей производства и хозяйствования, в соответствии с законом работодателям необходимо проводить переговоры с профсоюзом и работниками, а также организовывать компенсационный отдых или же выплачивать соответствующее вознаграждение за сверхурочную работу.

Гарантируется, что работники в соответствии с законом имеют право на отдых в выходные и официальные праздничные дни, такие как праздник Весны, фестиваль Ураза-байрам и фестиваль Курбан-байрам и т. д.

Строго соблюдаются национальные санитарные рег-
ламенты и стандарты по обеспечению безопасности профессиональной деятельности, улучшается система отве-
тственности за безопасность производства и профилактику профессиональных заболеваний, постоянно усиливается основная ответственность за безопасность производства и профилактику профессиональных заболеваний, проводятся регулярные инспекции правоохранительными органами по безопасности труда и гигиене труда, чтобы предупредить и максимально сократить количество различных несчастных случаев, связанных с производственной безопасностью, а также осуществляется принципиальный
контроль и устраняются факторы, вызывающие профессио-
нальные заболевания и т. д.

**Эффективное обеспечение прав трудящихся на включение в систему социального страхования.** Всесторонне реализуется план всеобщего социального страхования, активно продвигается и направляется участие в системе социального страхования ключевых групп людей, включая сотрудников средних, малых и микропредприятий, крестьян, отправляющихся в города за заработки, работников с гибкой формой занятости и тех, кто работает в новых отраслях индустрии. Таким образом, тщательно осуществляется полный охват социальным страхованием всех категорий трудящихся.

По состоянию на конец 2019 года общий объем участия работников Синьцзяна в трех программах социального страхования, а именно пенсионное страхование, страхование от безработицы и страхование от производственного травматизма, составил 22 млн 133,3 тыс. чел./раз. В то же время органы надзора за охраной труда на всех уровнях продолжают усиливать правоприменительную деятельность, оперативно принимают отчеты и жалобы о действиях, нарушающих законы, правовые акты и правила по защите труда, в соответствии с законом исправляют и расследуют нарушения, связанные с неучастием работодателей в социальном страховании и невыплатой взносов по социальному страхованию, чтобы эффективно защищать законные права и интересы трудящихся.

**Эффективное обеспечение свободы вероисповедания и права трудящихся на использование языка и письменности своей этнической группы.** Строго соблюдаются Конституция КНР, «Закон КНР о национальной районной автономии», «Закон КНР об общегосударственном языке и письменности», «Положения по религиозным вопросам» и другие законы и правовые акты.

Полностью уважается и гарантируется свобода вероисповедания трудящихся всех этнических групп, никакие организации или отдельные лица не должны препятствовать и вмешиваться в данные вопросы. Одновременно с распространением общегосударственного языка и письменности в соответствии с законом полностью уважается и гарантируется право трудящихся этнических меньшинств на использование языка и письменности своей этнической
группы, трудящиеся могут самостоятельно выбирать, какой язык и письменность использовать в общении. Полнос-
тью уважаются обычаи и привычки трудящихся всех
этнических групп, для них созданы комфортные условия труда и проживания.

Токхали Турханбайи из уезда Уча Кызылсу-Киргизского автономного округа работает на обувной фабрике в пров. Гуандун. Будучи верующим человеком и представителем этнической группы с халяльными обычаями и привычками в еде, он беспокоился, что не сможет привыкнуть к местной еде и ему негде будет совершать богослужение. Однако, приступив к работе, он с удовольствием обнаружил, что жилые помещения на фабрике были весьма комфортными, а халяльная еда – разнообразной и вкусной. После работы он ходит по магазинам, общается по Интернету со своей семьей и принимает участие в различных религиозных мероприятиях в расположенной неподалеку мечети. Он очень быстро адаптировался к новой среде и доволен жизнью.

**Эффективное укрепление механизма защиты прав и интересов трудящихся и механизма помощи.** Всесторонне внедряется система трудовых договоров, чтобы конкретизировать права и обязанности работодателей и работников. Совершенствуется механизм трехсторонних консультаций по трудовым отношениям между представителями правительства, профсоюзов и предприятий. Данный механизм ориентирован на изучение и разрешение основных вопросов в сфере трудовых отношений, активное создание гармоничных трудовых отношений.

Уделяется повышенное внимание раскрытию роли проф-
союзов в защите законных прав и интересов сотрудников. Эффективно укрепляется надзор за охраной труда, посредничество и арбитраж трудовых споров, что позволяет своевременно и надлежащим образом разрешать трудовые споры.

Интенсивно разрешаются такие острые проблемы, как нарушения законов и нормативных актов по охране труда,
за расследованием крупных правонарушений ведется специальный дополнительный надзор, что эффективно обес-
печивает защиту законных прав и интересов трудящихся, касающихся приема на работу, заключения трудовых договоров, времени работы, отдыха и отпуска, выплаты заработной платы, социального страхования, особой защиты труда и т. д.

V. Труд и занятость –
ДОРОГА В лучшую жизнь

Благодаря тщательной реализации ряда политик и мер по обеспечению занятости, в основном достигнута цель «каждая семья имеет возможность заработать, каждый человек имеет работу и ежемесячный доход». В Синьцзяне, особенно в южной его части, наблюдаются коренные изменения в производстве, жизни и духовном и моральном облике представителей всех этнических групп. Кошельки населения становятся все толще, дни становятся все и благополучней, настроение людей повышается, а улыбки на лицах становятся все ярче и искренней.

**Семейные доходы существенно растут.** Работники всех этнических групп имеют стабильный доход, вне зависимости от того, работают ли они в Синьцзяне или же в других провинциях (городах) страны.

Согласно данным неполной статистики, годовой доход на душу населения у трудящихся синьцзянского происхождения, которые сменили сферу деятельности на работу в несельскохозяйственных отраслях индустрии, составляет около 40 тыс. юаней, что в основном совпадает с располагаемым доходом на душу населения постоянных городских жителей нового места трудоустройства и проживания. Среднедушевой годовой доход у работников, которые сменили сферу деятельности на работу в несельскохозяйственных отраслях индустрии внутри Синьцзяна, составляет около 30 тыс. юаней, что значительно выше, чем средний доход при занятии земледелием.

Так, например, когда Арапати Айхмаитицзян из поселка Чарбаг, уезда Лопу, района Хотан занимался в родном крае земледелием, годовой доход всей его семьи не превышал 10 тыс. юаней. В 2017 году он устроился на работу в компанию по производству электроприборов в городе Наньчан провинции Цзянси. Менее чем за 3 года он заработал более 160 тыс. юаней.

Еще один пример – Мамтимин Турамат из поселка Ушарбаш уезда Ечэн (Карагалык) округа Кашгар. В родном краю, занимаясь земледелием, он зарабатывал лишь несколько тысяч юаней в год. После того, как он устроился в компанию в Чанцзи-Хуэйском автономном округе Синьцзяна, в месяц он начал зарабатывать более 4000 юаней. Его жизнь значительно улучшилась, он смог построить новый дом и создал семью.

Амина Рахман и ее муж из поселка Гхоручол, уезда Ават, округа Аксу. Их семья жила в нищете и была включена в реестр малообеспеченных семей. В марте 2018 года, увидев объявление о найме работников, опубликованное поселковым бюро по социальному обеспечению, супруги по своей личной инициативе подали заявку и были приняты на работу компанией из города Цзюцзян провинции Цзянси. Теперь совместный ежемесячный доход супругов составляет около 9000 юаней. Они не только отдали долги и выплатили кредиты, но и имеют на своих счетах в банке более 90 тыс. юаней.

**Заметно улучшился уровень жизни.** Благодаря упорному труду в жизни населения всех этнических групп Синьцзяна произошли огромные изменения к лучшему. Люди прошли путь от «есть досыта» до «есть вкусно и качественно», от «одеваться тепло» до «одеваться красиво», от «езды на телеге с ослами» до «использования современных транспортных средств».

Рейхангули Йимир из бедной семьи поселка Юймай, уезда Акто, Кызылсу-Киргизского автономного округа. За четыре года с начала работы в городе Цыси провинции Чжэцзян, она перевела своей семье уже более 100 тыс.
юаней. Она построила новый дом и купила новую мебель в родном крае. Ее семья обрела совершенно новый облик и ведет счастливый образ жизни.

Юсан Хасан из поселка Юлонгкаш города Хотан зарабатывал на жизнь случайными подработками и жил очень малообеспеченной и тяжелой жизнью. В июле 2018 года по предложению одного земляка он отправился в Урумчи и начал работать на мясоперерабатывающем комбинате, где сначала был разнорабочим, а затем, благодаря упорной учебе и практике, овладел профессиональными навыками. С его подачи жена также переехала в Урумчи и устроилась работать в магазин одежды. У нее также появился достойный стабильный доход. В 2020 году они купили в Урумчи квартиру.

**Значительно улучшаются возможности для трудо-
устройства.** Благодаря различным формам профессиональной подготовки трудовые навыки населения всех этнических групп в целом улучшились. Многие люди стали мастерами и специализированными техническими работниками на предприятиях, некоторые стали менеджерами, многие создают собственный бизнес и становятся руководителями.

Амина Обуль из поселка Сияк, уезда Юйтянь (Керия), округа Хотан, решила отправиться на работу в энергетическую компанию в Урумчи. После практики и обучения на нескольких должностях, она стала ценным кадровым работником компании и через три года получила звание «отличного сотрудника».

Арзугул Искандер из уезда Пишань (Гума), округа Хотан, работает в текстильной компании в городе Чаоху провинции Аньхой. Под руководством опытных сотрудников она превратилась в отличного технического специалиста и сама стала наставником для коллег.

Адилай Аблайт из города Куча, округа Аксу, после окончания Пекинского института моды и дизайна в 2018 году вернулся в родной город для открытия собственного бизнеса. При поддержке местного правительства он основал компанию по дизайну и производству одежды. В 2019 году объемы производства превысили 2 млн юаней, его компания помогла трудоустроиться 40 женщинам.

Джибек Нурланхан из города Алтай инвалид. После окончания университета она вернулась в свой родной город. Местный отдел кадров и социального обеспечения не только помог ей пройти курсы по предпринимательству, но и собрал 100 тыс. юаней для регистрации и открытия магазина, где продается вышивка и прочие изделия ручной работы в казахском стиле. Сегодня ее ежемесячный доход превышает 6000 юаней.

**Идеи и подходы постоянно меняются.** В прошлом некоторые жители Синьцзяна не уделяли должного внимания получению научных и культурных знаний, придерживались патриархальных взглядов, пестуя мальчиков и пренебрегая девочками, имели весьма отсталые представления о занятости, привыкли ждать и полагаться исключительно на льготы и поддержку государства, предпочитая не работать, а сидеть с протянутой рукой.

Теперь такие идеи, как «прекрасная жизнь создается трудом» и «счастье – это результат упорного труда», глубоко укоренились в сердцах людей. У населения всех этнических групп заметно укрепилось осознание важности труда, поя-
вилось стремление к предпринимательству и дух борьбы.

Например, когда в уезде Меркет округа Кашгар проводилась презентация по продвижению различных вакансий, многие люди толпились и выстраивались в очереди для того, чтобы проконсультироваться, активно подавали заявки на соискание различных вакансий. Ситуация была в позитивном смысле напряженной и воодушевляющей.

Люди видят, что их земляки, отправившиеся в города на заработки, возвращаются с деньгами и модно одетыми. Естественно, что у них также возникает желание посмот-
реть мир за пределами региона и что-то сделать, чтобы изменить себя и дать возможность своим семьям жить лучше.

Аблимит Кейюму из волости Канци, уезда Байчэн, округа Аксу занимается бизнесом между Синьцзяном и другими провинциями (городами) страны. Он часто пов-
торяет: «Я никогда не буду доволен текущим положением вещей. Я всегда буду стремиться работать более усердно и лучше учиться, чтобы жить более прекрасной современной жизнью».

Розиниза Имин из волости Тусалла города Хотан в марте 2019 года устроилась на работу в город Цзиньцзян провинции Фуцзянь. Заработав, она помогла своей семье внедрить в хозяйство специфическое разведение. Вдохновившись ее примером, младший брат, который только что окончил профессиональное училище, также планирует поехать на работу в Фуцзянь, мечтая добиться успеха в карьере.

**Реализуются жизненные идеалы.** Многие люди после самостоятельного выбора нашли для себя подходящую работу. Они переехали из деревни в город, с полей пошли в цеха, превратились из крестьян в рабочих, освоили новые профессии и получили новые навыки. В результате выросли их доходы, люди избавились от нищеты, и что еще более важно, работа помогла им расширить кругозор, уровень знаний и способностей, они осознали свою ценность и место в жизни. Большинство людей удовлетворены нынешними условиями труда и жизни и полны надежд.

Маматтоти Иминтохти из уезда Хотан округа Хотан всегда хотел иметь собственный ресторан. В 2017 году он отправился в качестве ученика на работу в ресторан в городе Урумчи, где быстро освоил технику приготовления различной китайской выпечки. При поддержке своего учителя он открыл собственный ресторан, который пользуется большой популярностью и имеет множество постоянных клиентов.

Пашагули Кераму из волости Боритокай уезда Уча Кызылсу-Киргизского автономного округа с энтузиазмом занимается благотворительностью и всегда готова помочь другим. Она последовательно помогла более 500 землякам найти работу в провинции Гуандун и избавиться от бедности. За значительный вклад в борьбу с бедностью и самоотверженный труд она получила премию и была награждена всекитайской медалью за труд «1 Мая».

**Обмены и связи становятся все более тесными.** Трудящиеся всех этнических групп работают, учатся и живут вместе, укрепляя взаимопонимание и углубляя взаимные связи. Они заботятся друг о друге и помогают друг другу, как братья и сестры, заводят глубокую дружбу, пишут новые страницы истории национальной сплоченности и взаимопомощи.

Компания по производству электроприборов в пров. Цзянсу приняла на работу почти 200 работников 16 разных этнических групп из Синьцзяна. Представители всех этнических групп часто собираются вместе – вместе поют, танцуют, занимаются шопингом, путешествуют и т. д. После работы они вместе готовят специфические синьцзянские блюда, такие как плов, шашлыки и прочие деликатесы. Между ними сложились гармоничные дружеские отношения, они близки как родные.

Ю Лянъин, работница Синьцзянского производственно-
строительного корпуса, основала множество кооперативов по выращиванию хлопка и фруктов. Она 17 раз преодолевала пустыни и помогла тысячам людей разных этнических групп Синьцзяна освоить передовые технологии посадки и
выращивания растений. Ее действия помогли вывести крес-
тьян из нищеты и укрепили межнациональные чувства. Более десяти лет она бескорыстно помогает Майматитурупу Мусаку, фермеру из уезда Пишань округа Хотан, а Майматитуруп Мусак, в свою очередь, передает свою любовь другим и старательно платит обществу добром. Эта трогательная история распространилась по всем Синьцзяну и далеко за его пределами.

VI. АКТИВНОЕ ВНЕДРЕНИЕ В ЖИЗНЬ
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ
В ОБЛАСТИ ТРУДА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Синьцзян энергично проводит активную политику в области труда и занятости, защищает трудовые права и интересы рабочих масс всех этнических групп в соответствии с законами, стремится дать большинству трудящимся достойную работу и улучшить их жизнь. Это соответствует общему стремлению международного сообщества к общим ценностям и способствует защите социальной справедливости, большей общности людей и всестороннему развитию человечества.

**Выполнение обязательств в рамках международных конвенций.** Китай является страной-учредителем и постоянным членом Международной организации труда (МОТ). Он ратифицировал 26 международных трудовых конвенций, в том числе 4 ключевые конвенции, такие как «Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности», «Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу», «Конвенция о запрещении и
немедленных мерах по искоренению наихудших форм де-
тского труда» и «Конвенция о ликвидации дискриминации в области труда и занятий». В то же время Китай является участником таких международных договоров ООН, как «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах», «Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации», «Конвенция о ликвидации любых форм дискриминации женщин», «Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», «Конвенция о правах ребенка», «Конвенция о правах инвалидов» и «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности» и т. д.

Китай активно принимает и трансформирует международные стандарты в области труда и прав человека, на практике защищает все права трудящихся на основе законодательства, путем разработки и реализации политик, строго запрещает эксплуатацию детского труда, противостоит принудительному труду, дискриминации при найме и сексуальным домогательствам на рабочем месте, вглубь и вширь развертывает специальные действия по проведению в порядок и борьбе с незаконным использованием рабочей силы, пресекает и привлекает к ответственности за все правонарушения и преступления в сфере труда.

Правительства всех уровней Синьцзяна серьезно выполняют свои обязанности по обеспечению труда и занятости, оказывают помощь в содействии полной и более высококачественной занятости рабочим массам всех этнических групп в разных районах с разным уровнем развития, продвигают совместное развитие и прогресс всего народа. Синьцзян также демонстрирует пример эффективного претворения в жизнь международных стандартов в области труда и прав человека в слаборазвитых районах, где проживают различные этнические группы.

**Поиск путей ликвидации бедности.** Ликвидация бедности является заветной мечтой человечества, а также важным содержанием защиты прав человека. Повестка дня ООН по устойчивому развитию на период до 2030 года определила «ликвидацию всех форм нищеты во всем мире» в качестве главной цели устойчивого развития, что отражает безотлагательные ожидания искоренения бедности со стороны международного общества. Китай всеми силами претворяет в жизнь повестку дня ООН, придерживается принципа «всесторонняя средняя зажиточность является зажиточностью всего народа Китая, ни одна этническая группа не должна остаться позади, за бортом».

Синьцзян твердо придерживается принципов поощрения прав человека посредством развития, поощрения избавления от бедности посредством образования и профессиональной подготовки, укрепления потенциала и занятости. Эффективно предотвращая и борясь с терроризмом и экстремизмом, Синьцзян добился социальной стабильности и улучшает народное благосостояние, в результате резко сократилось количество бедного населения, значительно снизились и сами масштабы бедности.

С 2013 года по конец 2019 года, в общей сложности 25 бедных уездов и 3107 бедных деревень в Синьцзяне избавились от бедности, доля бедности сократилась с 19,4% в 1,24%. С 2014 по конец 2019 года в общей сложности 737,6 тыс. семей и 2 млн 923,2 тыс. человек избавились от бедности. К концу 2020 года Синьцзян сможет полностью избавиться от бедности. Синьцзян определил новый путь для решения глобальной проблематики, включая борьбу с терроризмом и дерадикализацию, защиту прав человека, ликвидацию бедности, устойчивое развитие и т. д.

**Поддержание инициативы достойного труда.** Предоставление всем трудящимся достойной работы и достойных условий труда и в дальнейшем осуществление всестороннего развития человека являются важной инициативой МОТ и неотъемлемой частью уважения и защиты прав человека, а также выражает консенсус и стремление международного сообщества.

Китайское правительство твердо придерживается принципа «человек превыше всего» и ориентируется на людей, позитивно реагирует на инициативы МОТ, серьезным образом претворяет в жизнь «Программу КНР по достойной работе (2016-2020 гг.)» и включило концепцию достойной работы в национальную политику и программу развития.

Синьцзян строго придерживается и реализует соответствующую национальную политику и меры, стремится уважать и учитывать все пожелания трудящихся, защищать их права и интересы, улучшать среду и условия труда и выявлять ценность трудящихся, гарантирует свободную, справедливую, безопасную и достойную работу трудящимся всех этнических групп. В результате проводимая в Синьцзяне работа способствовала достойной занятости широких трудовых масс.

В строгом соответствии с Конституцией КНР, «Законом КНР о труде» и «Законом КНР о содействии занятости» и другими законодательными актами и требованиями, исходя из реальных условий региона, Синьцзян принял ряд действенных политик и мер для обеспечения стабильной, устойчивой и долгосрочной занятости трудящихся всех этнических групп.

В последние годы уровень зарегистрированной безработицы в городах и поселках городского типа Синьцзяна составляет стабильно менее 3,5%, максимально обеспечивается полное осуществление права на труд со стороны рабочих масс всех этнических групп, что заложило прочный фундамент для реализации права на существование и права на развитие на более высоком уровне и в более широком смысле.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Генеральный секретарь ЦК КПК, председатель КНР, председатель ЦВС Си Цзиньпин подчеркнул, что «трудо-
устройство – это величайший источник жизни и существования народа». В «Повестке дня по всемирному трудо-
устройству», определенной МОТ отмечается, что «занятость – это ключевой фактор ликвидации бедности». Достойная работа имеет жизненно важное значение, выступает гарантией существования и развития трудящихся, гарантом семейной гармонии и счастья, а также долгосрочной социальной стабильности.

Синьцзян реализует активную политику обеспечения труда и занятости, твердо гарантирует основные права в области труда и занятости трудовых масс всех этнических групп, значительно улучшил условия производства и жизненные условия и в значительной степени удовлетворил пожелания народа к повышению качества жизни.

Последнее время определенные негативные силы международного сообщества из-за идеологических предрассудков и конъюнктурных антикитайских тенденций полностью игнорируют огромные усилия, прикладываемые Синьцзяном в сфере защиты прав человека. Они придерживаются двойных стандартов, пытаются белое выдать за черное, бессмысленно, бездоказательно и агрессивно муссируют т. н. вопрос «о принудительном труде» в Синьцзяне, всячески хотят запятнать и очернить работу Синьцзяна по обеспечению труда и занятости, предпринимают тщетные попытки по лишению жителей Синьцзяна всех этнических групп их трудовых прав, стремясь к тому, чтобы люди оставались в состоянии вечной самоизоляции, жили в отсталости и бедности. Это реакция на стремление жителей Синьцзяна всех этнических групп к более прекрасной современной жизни. Все люди, которые выступают за справедливость и прогресс, должны решительно противостоять таким негативным поступкам и выпадам.

Уважение и защита прав человека является конституционным принципом для Китая. Коммунистическая партия Китая и китайское правительство всегда придавали и придают большое значение гарантиям прав граждан на труд и занятость, а также решительно предотвращают и пресекают принудительные работы в любой форме и проявлениях.

Политика и практика Синьцзяна в области обеспечения и защиты труда и занятости полностью отвечают Конституции и законам КНР, отвечают международным стандартам в сфере труда и прав человека, а также соответствуют стремлению всех этнических групп Синьцзяна к более прекрасной современной жизни, отвечают народным чаяниям и завоевывают сердца и симпатии соотечественников.

Труд меняет жизнь и приносит счастье. Заглядывая в будущее, Синьцзян будет неизменно придерживаться философии развития, ставящей во главу угла интересы народа, отстаивать концепцию «трудоустройство – это величайший источник жизни и существования народа», продолжать реализацию стратегии приоритетного стимулирования занятости населения и применять более активные меры в области занятости, энергично содействовать труду и занятости, всеми силами реализовывать более полное и более качественное трудоустройство и непрерывно удовлетворять растущее стремление всех этнических групп Синьцзяна к более прекрасной жизни.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие 1

 I. ОБЩАЯ ситуация с занятостью в Синьцзяне 3

 II. Всемерная реализация позитивной
политики в сфере занятости 10

 III. ПОЛНОЕ УВАЖЕНИЕ К НАМЕРЕНИЯМ
ЗАНЯТОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ 20

 IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ ТРУДЯЩИХСЯ
В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ 25

 V. Труд и занятость – ДОРОГА В лучшую жизнь 32

 VI. АКТИВНОЕ ВНЕДРЕНИЕ В ЖИЗНЬ
МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ
В ОБЛАСТИ ТРУДА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 39

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 44